БУКВА ЗАКОНА

Возмещение вреда, причиненного органами госвласти

Конституция Российской Федерации и действующее гражданское законодательство Российской Федерации обеспечивают гражданам широкий круг способов защиты своих законных прав и интересов, в том числе от незаконных действий органов государственной власти и их должностных лиц. Одним из таких способов является компенсационная денежная выплата гражданам или юридическим лицам вследствие причинения им имущественного или морального вреда.

На основании статьи 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) возмещению подлежит вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта РФ или казны муниципального образования. Аналогичные положения содержит статья 1070 ГК РФ, устанавливая ответственность государства за вред, причиненный органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда.

Статьей 1071 Гражданского кодекса Российской Федерации определены органы и лица, выступающие от имени казны при возмещении вреда за ее счет. Так, в случаях, когда в соответствии с настоящим Кодексом или другими законами причиненный вред подлежит возмещению за счет казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования, от имени казны выступают соответствующие финансовые органы.

Статистика показывает, что граждане и юридические лица активно реализуют свое право на возмещение вреда, причиненного им незаконными действиями органов государственной власти и их должностных лиц.

На сегодняшний день в соответствии с вышеуказанными нормами права ответственность за вред, причиненный должностными лицами органов государственной власти, несет государство за счет своей казны.

Именно четко обозначенная возможность несения бремени гражданско-правовой ответственности за незаконные действия может стать основным стимулом к соблюдению принципа законности должностными лицами органов власти.

В целях защиты государственных интересов статьей 7 Федерального закона от 21.11.2011 №329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» законодатель предусмотрел возможность компенсации государству вреда, причиненного государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Так, законодатель закрепил регрессную ответственность должностных лиц органов публичной власти, внеся дополнения в статью 1081 ГК РФ. Таким образом, Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеют право регресса к лицу, в результате незаконных действий которого произведено взыскание с казны соответствующего публично-правового образования по основаниям, предусмотренным статьями 1069 и 1070 ГК. Дополняя статью 1081 Гражданского кодекса Российской Федерации пунктом 3.1, законодатель стремился максимально обеспечить интересы не только лица, вред которому был причинен незаконными действиями (бездействием) государственных органов и их должностных лиц, но и государства.

Приказом Минфина России и Федерального казначейства от 25 августа 2006 г. № 114н/9н «О порядке организации и ведения работы по представлению в судебных органах интересов Министерства финансов РФ и интересов Правительства РФ в случаях, когда их представление поручено Министерству финансов РФ» руководителям управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации на основании доверенностей (с правом передоверия), выданных Министерством финансов Российской Федерации, поручено организовать работу по представлению в судебных органах интересов Министерства финансов Российской Федерации и интересов Правительства Российской Федерации в случаях, когда их представление поручено Министерству финансов Российской Федерации.

Представление интересов Минфина России в судебных органах Республики Алтай возложено на сотрудников юридического отдела Управления Федерального казначейства по РА на основании доверенностей, выданных руководителем Управления (в порядке передоверия).

Значительные ежегодные затраты федерального бюджета в связи с возмещением вреда, причиненного незаконными действиями органов государственной власти, обуславливают необходимость в защите имущественных интересов Российской Федерации посредством института регресса.

С момента вступления пункта 3.1 статьи 1081 Гражданского кодекса Российской Федерации в законную силу представителями Минфина России на территории Республики Алтай была организована работа по реализации права регресса.

На сегодняшний день в судах общей юрисдикции Республики Алтай сложилась положительная практика по делам о взыскании убытков Российской Федерацией в лице Минфина России с должностных лиц органов государственной власти в порядке регресса на основании п. 3.1 ст. 1081 ГК РФ.

Наиболее важное значение для положительного разрешения исков по данной категории судебных споров имеет правильное и своевременное установление виновных должностных лиц (ответчиков), исключающее необоснованное возложение материальной ответственности. Сотрудниками юридического отдела Управления уже на стадии предъявления иска к Российской Федерации в лице Минфина России в связи с незаконными действиями органов государственной власти ведется активная работа по выявлению виновных должностных лиц путем направления запросов (в том числе обращений о проведении служебных проверок) в соответствующие учреждения с последующим привлечением выявленных виновных лиц к участию в делах в качестве третьих лиц на стороне ответчика.

Таким образом, действующим законодательством и правоприменительной практикой закреплен правовой механизм восстановления бюджетных средств путем их судебного взыскания непосредственно с причинителей вреда, что позволяет значительно снизить расходы федерального бюджета, с одной стороны, и повысить уровень ответственности должностных лиц органов государственной власти – с другой.

С.В. КАРДАЕВА,
начальник юридического отдела,
К.А. СВЕТОНОСОВ,
заместитель начальника юридического отдела УФК по Республике Алтай