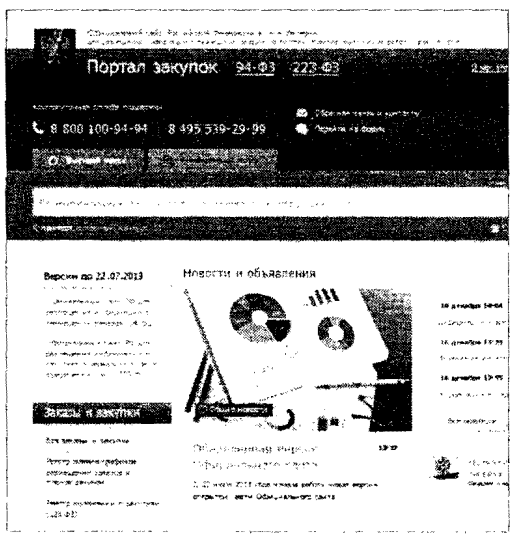
О деятельности органов Федерального казначейства по сопровождению Официального сайта www.zakupki.gov.ru

Сфера государственных закупок продолжает находиться под особым контролем государственной власти. На современном этапе обозначена необходимость совершенствования механизмов закупок за счет применения более совершенных процедур размещения и консолидации заказов.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 г. №1662-р, повышение прозрачности процедур размещения государственного и муниципального заказа обозначено одной из составляющих частей в реализации задачи повышения эффективности управления государственными и муниципальными финансами.

В последние годы сектор государственных и муниципальных закупок регулировался Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №94-ФЗ).

Единый информационный ресурс о государственных и муниципальных закупках — официальный сайт Российской Федерации для представления информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее — Официальный сайт) www.zakupki.gov.ru, введенный с 1 января 2011 года, создавался путем интегрирования федерального официального сайта РФ, официальных сайтов субъектов РФ и муниципаль-



- государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

- юридическими хозяйственными

общие принципы закупок, оставляя юридическим лицам значительную свободу действий.

Как следствие одним из основных событий в развитии Официального сайта явилось создание в 2012 году Смежной системы размещения сведений о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона №223-ФЗ, которая была запущена Федеральным казначейством в постоянную эксплуатацию с 30 сентября 2012 года.

В рамках разработки Официального сайта в части реализации требований Закона №223-ФЗ внедрен новый механизм регистрации организаций и их пользователей и механизм входа в «личные кабинеты». Так, в части реализации требований Закона №223-ФЗ регистрация пользователей и организаций, а также вход в систему выполняются через Единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА). ЕСИА, оператором которой является Минкомсвязи России, — это единая точка входа десятков тысяч пользователей на различные государственные ресурсы, в том числе и на Официальный сайт. Такое решение оптимизирует процесс авторизации на государственных ресурсах и, по сути, является шагом к созданию единого информационного пространства на базе различ-

ция для заказчиков и поставщиков», «Руководство пользователя и инструкции».

Таким образом, на текущий момент Официальный сайт разделен на два крупных функциональных блока, обеспечивающих размещение сведений по Закону №94-ФЗ и Закону №223-ФЗ.

Структурно Официальный сайт в части реализации требований Закона №223-ФЗ, так же как и Официальный сайт в части реализации требований Закона №94-ФЗ, состоит из двух основных частей — открытой и закрытой.

Открытая часть — это общедоступный ресурс. В открытой части размещается вся опубликованная информация о закупках, предусмотрен интеллектуальный поиск по тексту документов, приложенным данным, а также поиск по тексту размещенных структурированных данных.

Закрытая часть предназначена для размещения сведений о закупках. Для работы в закрытой части пользователь обязательно должен быть зарегистрирован и иметь сертификат электронной подписи. В закрытой части системы пользователи создают и размещают сведения о положениях, планах и закупках, предусмотренные требованиями Закона №223-ФЗ.

Избежать больших трудностей при запуске сайта в части Закона №223-ФЗ и достичь определенных статистических показателей удалось благодаря совместной работе всех заинтересованных участников в бесперебойной работе сайта: органов Федерального казначейства, Минэкономразвития России, администраций

реализованы в обновленном дизайне:

- единый гибкий механизм поиска размещаемых заказов и закупок отдельных видов юридических лиц по различным параметрам;

- реестр государственных и муниципальных контрактов, реестр плановых проверок, реестр результатов контроля по Закону №94-ФЗ, реестр положений о закупках, реестр отчетности по договорам по Закону №223-ФЗ, реестры недобросовестных поставщиков по Закону №223-ФЗ и Закону №94-ФЗ;

- объединенный реестр организаций, участвующих в размещении заказов согласно Закону №94-ФЗ и закупках согласно Закону №223-ФЗ. Ежедневно на Едином портале закупок обновляется общедоступная статистика о размещении заказов согласно Закону №94-ФЗ и о закупках согласно Закону №223-ФЗ.

На едином информационном ресурсе представлены аналитические виджеты (аналитические представления):

- закупки в цифрах (основные показатели размещения заказов и закупок);

- экономия (информация об экономии, достигнутой при размещении заказов);

- топ-рейтинг заказчиков (Закон №94-ФЗ);

- топ-рейтинг поставщиков (Закон №94-ФЗ);

- топ-рейтинг заказов и контрактов (Закон №94-ФЗ);

- распределение контрактов по уровням заказчиков;

- закупки в разрезе номенкла-

тов субъектов РФ и муниципальных образований, действовавших обособленно друг от друга в сети Интернет на протяжении нескольких лет.

Официальный сайт www.zakupki.gov.ru в части размещения сведений о заказах и закупках предназначен для комплексного информационно-аналитического обеспечения субъектов экономического рынка, заинтересованных производителей (поставщиков, подрядчиков, исполнителей) продукции и услуг для заказчиков и широкой общественности о деятельности заказчиков и органов государственной власти в сфере размещения заказов.

Уполномоченными по созданию, ведению, развитию и обслуживанию сайта одновременно выступают два федеральных органа исполнительной власти - Минэкономразвития России и Федеральное казначейство.

Федеральное казначейство обеспечивает размещение информации об организации на Официальном сайте. В рамках установленных полномочий органы Федерального казначейства осуществляют прием и контроль комплекта документов, установленного для организаций, выдачу уполномоченным лицам организаций сертификатов ключей проверки электронной подписи. Уже в конце 2010 года сотрудники УФК по Республике Алтай активно включились в данный процесс.

Официальный сайт www.zakupki.gov.ru интегрирован более чем с сотней внешних информационных систем, среди которых системы Федерального казначейства, Федеральной антимонопольной службы, Федеральной налоговой службы, ведомственные и региональные системы размещения заказа, а также с электронными торговыми площадками, на которых ежедневно проводится большое количество аукционов в электронной форме.

Расширением сферы правового регулирования в закупочной деятельности явилось принятие Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ), вступающего в действие с 1 января 2012 года поэтапно.

Закон №223-ФЗ устанавливает основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами, в частности:

процентов;

- дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам.

Следует отметить, что с учетом внесенных в Закон №223-ФЗ ряда изменений действие его не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно на:

- субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более десяти процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена на Официальном сайте;

- дочерние хозяйственные общества субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами и их иными дочерними хозяйственными обществами составляет не более пяти процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена на Официальном сайте, и другие, указанные в Законе №223-ФЗ.

В отличие от Закона №94-ФЗ и принятых в его развитие нормативных правовых актов РФ, подробно описывающих процедуры, Закон №223-ФЗ устанавливает

данию единого информационного пространства на базе различных Интернет-ресурсов.

Для работы пользователей на Официальном сайте в части реализации требований Закона №223-ФЗ используются сертификаты ключей проверки электронной подписи, соответствующие требованиям Федерального закона от 06.04.2011 г. №63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон №63-ФЗ). Сертификаты ключей проверки электронной подписи выдаются аккредитованными Минкомсвязи России удостоверяющими центрами, расположенными по всей стране.

Официальный сайт в части реализации требований Закона №223-ФЗ позволяет размещать сведения о положениях о закупках, планы закупки товаров, работ, услуг, извещения, протоколы, сведения и отчетность по договорам, а также другие сведения и информацию, предусмотренные Законом №223-ФЗ.

Учитывая, что отдельные положения Закона №223-ФЗ вступают в силу поэтапно, обращаем внимание, что с 1 января 2014 года, если более ранний срок не предусмотрен представительным органом муниципального образования, положения Федерального закона №223-ФЗ применяют следующие юридические лица:

- муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями, хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

- дочерние хозяйственные общества, более пятидесяти процентов уставного капитала которых в совокупности принадлежит муниципальным унитарным предприятиям, хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

- дочерние хозяйственные общества указанных дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия указанных дочерних хозяйственных обществ в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Проведение процедуры регистрации приведено в «дорожной карте», размещенной во вкладке «223-ФЗ» на главной странице Официального сайта «Информа-

ного казначейства, Минэкономразвития России, администраций субъектов РФ, министерств и ведомств субъектов РФ, а также активной работе самих заказчиков. Так, например, управления Федерального казначейства по субъектам РФ организовывали совещания и семинары с заказчиками, с представителями администраций субъектов РФ, формировали перечни организаций, на которые распространяется действие Закона №223-ФЗ.

По состоянию на 15.12.2013 г. в рамках действия Закона №223-ФЗ по Республике Алтай на Официальном сайте зарегистрировано 84 юридических лица.

Органы Федерального казначейства систематически ведут разъяснительную работу, направленную на стимулирование организаций к заблаговременной регистрации на Официальном сайте, кроме того, в форме оказания всесторонней поддержки пользователям Официального сайта организована техническая и информационная поддержка.

Учитывая недостаточный уровень технической оснащенности заказчиков, непосредственно в УФК по Республике Алтай, а также в каждом его территориальном отделе организованы отдельные рабочие места для регистрации пользователей на Официальном сайте.

На официальных сайтах Федерального казначейства, каждого управления по субъектам РФ, в том числе УФК по Республике Алтай (www.r-altay.roskazna.ru), размещена информация о порядке выдачи сертификатов ключей электронной подписи и регистрации на Официальном сайте.

Продолжается активная работа Федерального казначейства по модернизации и усовершенствованию сайта в соответствии с мировыми тенденциями в части разработки информационных систем и с учетом пожеланий и предложений пользователей Официального сайта.

Так, с 22 июля 2013 года по основному адресу Официального сайта www.zakupki.gov.ru введена в эксплуатацию обновленная версия открытой части Официального сайта, которая представляет собой единый портал закупок, объединяющий информацию о размещении заказов в соответствии с Законом №94-ФЗ и проведении закупок в соответствии с Законом №223-ФЗ.

На Едином портале закупок

- закупки в разрезе номенклатуры;

- распределение заказа по способам размещения;

- электронные площадки (94-ФЗ).

В подразделе «Руководство пользователя» раздела «Документы» можно ознакомиться с инструкциями по работе с функционалом Официального сайта. Ранее действовавшая версия Официального сайта доступна по соответствующим ссылкам в вертикальном меню на главной странице новой версии открытой части.

В преддверии 2014 года УФК по Республике Алтай напоминает, что заблаговременная регистрация на Официальном сайте муниципальных предприятий, автономных учреждений, хозяйствующих обществ муниципального уровня, иных организаций, применяющих положения Закона №223-ФЗ с 1 января 2014 года, позволит данным участникам своевременно осуществлять свою закупочную деятельность.

Организации, которым необходимо зарегистрироваться на Официальном сайте до 1 января 2014 года, могут обращаться в отдел ведения федеральных реестров УФК по Республике Алтай за информационной и консультационной поддержкой по телефону 2-72-64.

Кроме того, УФК по Республике Алтай обращает внимание, что с введением в действие с 1 января 2014 года Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на Официальном сайте будут изменены схемы и форматы обмена данными с электронными площадками и внешними системами размещения заказа в рамках перехода к функционированию по Федеральному закону №44-ФЗ.

С 1 января 2014 года взаимодействие Официального сайта с электронными площадками и внешними системами размещения заказа будет осуществляться по новым схемам и форматам.

Все заинтересованные участники могут ознакомиться с новыми проектами схем и форматов интеграции в подразделе «Регламентные документы» раздела «Документы» Официального сайта.

Е.Ю. КАРНАУХ,
заместитель руководителя
УФК по Республике Алтай.