Повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса

Многие наши граждане слышали, о проводимой в нашей стране политики по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса, но не многие понимают, как и для чего она проводится.

Вообще, интерес в повышении открытости и прозрачности бюджетного процесса имеют как финансовые институты, представители законодательной и исполнительной власти, так и население страны. Интересы различных субъектов, и их цели, могут быть разнонаправленными - макроэкономическая стабильность, обоснованность кредитов, выборный процесс, повышение инвестиционной привлекательности, уменьшение коррупции, контроль за расходованием бюджетных средств, получение средств из бюджета и т.д..

Открытость и прозрачность бюджетного процесса способствует реализации следующих задач:

- прозрачность позволяет каждому члену общества понимать язык бюджета и его цифры, видеть на какие цели и насколько эффективно расходуются налоги, которые он платит;

- прозрачность создает условия для общественного обсуждения и позволяет реализовать право общественности на информацию о бюджете и учет ее точки зрения в конечных решениях по бюджету (приоритеты, распределение ресурсов и т.д.);

- прозрачность повышает ответственность исполнительной власти за разработку и исполнение бюджета, поскольку усиливается возможность контроля со стороны законодательной власти и общественности за качеством принимаемых по бюджету решений и его исполнением;

- прозрачность создает предпосылки для контроля за целевым расходованием средств бюджета;

- прозрачность повышает доверие населения и институтов гражданского общества к власти, что создает предпосылки для общественного согласия;

- прозрачность делает политику национального и регионального правительства более открытой для мирового сообщества, что повышает инвестиционную привлекательность страны и ее регионов и способствует росту инвестиций в экономику;

- прозрачность бюджета сужает поле возможностей для коррупционных сделок и соглашений и, таким образом, способствует снижению коррупции.

В бюджетном послании Президента РФ от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014— 2016 годах» на очередной бюджетный цикл, особое внимание отводится необходимости повышения прозрачности бюджетов и бюджетного процесса. Решение указанной задачи должно осуществляться по следующим основным направлениям:

введение в эксплуатацию единого портала бюджетной системы;

формирование интегрированной информационной системы «Электронный бюджет»;

разработка и публикация брошюры «Бюджет для граждан».

Последние изменения в содержание принципа прозрачности и доступности информации о бюджетах были введены Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в части обеспечения доступа к информации, размещенной в сети Интернет на Едином портале бюджетной системы РФ (ЕПБС). Создание и ведение данного портала — бюджетное полномочие Федерального казначейства.

ЕПБС является составной частью «Электронного бюджета», обеспечивая при этом доступность информации о финансово-хозяйственной деятельности публично-правовых образований и государственных внебюджетных фондов основные документы, определяющие направления развития бюджетной системы РФ — Федеральный закон о федеральном бюджете на 2013-2015 годы, Бюджетное послание Президента РФ и др.;

показатели, характеризующие федеральный и региональные бюджеты, — объем доходов и расходов, источники финансирования дефицита бюджета и многое другое.

Пользователям ЕПБС предоставлена возможность не только познакомиться с бюджетной системой России, но и с результатами различных международных рейтингов. Так же, пользователи имеют возможность формировать произвольные отчеты по интересующим разделам.

Целевым показателем развития ЕПБС является доведение доли размещаемой информации в режиме реального времени до 100%. Для этого Федеральное казначейство должно до конца текущего года провести опытную эксплуатацию ЕПБС.

Инструменты популяризации ЕПБС определены в Государственной программе РФ «Управление государственными финансами», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 04.03.2013 № 293-р. В их числе:

- информирование населения о функционировании ЕПБС;

- создание на ЕПБС отдельных разделов, адаптированных для каждой целевой аудитории;

- организация на ЕПБС системы обратной связи.

- Формирование «Электронного бюджета» осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 20.07.2011 № 1275-р «О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Основной целью создания и развития системы «Электронный бюджет» является

В Концепции имеется такой важный аспект, как централизация ведения бухгалтерского учета в электронном виде в рамках публично-правового образования. В нашей стране накоплен большой опыт централизации бухгалтерского учета с использованием «централизованных бухгалтерий». Однако централизация учета в электронном виде является принципиально новым подходом. Так, 1 февраля 2012 г., Министр финансов А.Г. Силуанов, выступая на совещании в технопарке Новосибирского Академгородка, в качестве примера привел корпорацию IBM, в которой заработную плату 400 тыс. сотрудников рассчитывают 360 специалистов, т.е. один учетный сотрудник обслуживает 1111 работников. А в России, в федеральных учреждениях заработную плату 600 тыс. федеральных государственных служащих начисляют более 10 тыс. бухгалтеров, т.е. 1 бухгалтер обслуживает лишь примерно 60 работников.

Хочется отметить, что положительные примеры централизации учета имеются в казначействе. Так, в Республике Алтай до проведения оптимизации заработную плату начисляли 11 бухгалтеров, в настоящее время заработную плату начисляет всего 1 сотрудник.

Кроме того, централизация бухгалтерского учета сократит временные затраты контролирующих органов, так как необходимая для проверки информация будет доступна в электронном виде в режиме on-line, а также создаст условия для автоматического формирования управленческой и регламентированной отчетности.

Разработка и публикация брошюры «Бюджет для граждан» — задача текущего года. Это — документ (аналитический материал), разрабатываемый и публикуемый в открытом доступе финансовым органом соответствующего публично-правового образования в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете и отчете о его исполнении в объ-

финансовый орган вправе принять решение о внесение изменений в бюджет для граждан при уточнении бюджета. С целью определения наиболее востребованного способа представления бюджета для граждан, а также его содержания финансовые органы могут использовать такие инструменты, как заседания рабочих групп, комиссий, опросов и горячих линий.

«Бюджет для граждан» может быть обнародован путем:

- публикации на официальном сайте финансового органа в сети «Интернет»;

- публикации в печатных СМИ;

- распространения на бумажных носителях.

В настоящей статье приведена лишь часть мероприятий, направленных на повышение открытости и прозрачности общественных финансов. Вместе с тем их реализация будет не достаточно эффективной без повышения финансовой грамотности граждан России. В связи с этим в Программе предусмотрены следующие мероприятия:

- информирование общественности об экономической деятельности организаций государственного сектора, а также применение новых бюджетных технологий, ориентированных на различные слои населения;

- формирование и распространение обучающих материалов о бюджетном устройстве и бюджетной системе Российской Федерации, способствующих повышению уровня грамотности различных слоев населения в вопросах формирования и исполнения бюджетов и иных аспектов деятельности органов исполнительной власти.

В июне 2013 г. Минфином России объявлен конкурс по отбору инициатив, направленных на повышение уровня финансовой грамотности населения и защиты прав потребителей финансовых услуг. Данный конкурс проводится в рамках проекта по содействию уровня финансовой грамотности населения и развитию фи-

ству и исполнение бюджета, поскольку усиливается возможность контроля со стороны законодательной власти и общественности за качеством принимаемых по бюджету решений и его исполнением;

- прозрачность создает предпосылки для контроля за целевым расходованием средств бюджета;

- прозрачность повышает доверие населения и институтов гражданского общества к власти, что создает предпосылки для общественного согласия;

- прозрачность и общественное участие содействуют повышению эффективности расходования бюджетных средств и социальной политики, формированию системы профильного взаимодействия государства и НКО;

- прозрачность – предпосылка макроэкономической и финансовой стабильности в стране, т.к. быстрее могут быть сделаны необходимые изменения для предотвращения развивающегося кризиса;

в части обеспечения доступа к информации, размещенной в сети Интернет на Едином портале бюджетной системы РФ (ЕПБС). Создание и ведение данного портала — бюджетное полномочие Федерального казначейства.

ЕПБС является составной частью «Электронного бюджета», обеспечивая при этом доступность информации о финансово-хозяйственной деятельности публично-правовых образований и государственных внебюджетных фондов для граждан.

В настоящее время ЕПБС работает в тестовом варианте (www.budget.gov.ru) и содержит:

общую характеристику бюджетной системы РФ, включая описание структуры бюджетной системы, этапы бюджетного процесса, перечень участников бюджетного процесса и их бюджетные полномочия, а также меры ответственности за нарушение бюджетного законодательства;

- организация на ЕПБС системы обратной связи.

- Формирование «Электронного бюджета» осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 20.07.2011 № 1275-р «О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Основной целью создания и развития системы «Электронный бюджет» является обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

автоматического формирования управленческой и регламентированной отчетности.

Разработка и публикация брошюры «Бюджет для граждан» — задача текущего года. Это — документ (аналитический материал), разрабатываемый и публикуемый в открытом доступе финансовым органом соответствующего публично-правового образования в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете и отчете о его исполнении в объективной, заслуживающей доверия, доступной и простой для понимания форме.

Минфин России подготовил проект соответствующих Методических рекомендаций. Основанием для формирования «Бюджета для граждан» являются: проекты законов (решений) о бюджете, внесенные на рассмотрение в законодательные (представительные) органы; утвержденные законы (решения) о бюджете; проекты и утвержденные законы (решения) об исполнении бюджетов. Кроме того,

слоев населения в вопросах формирования и исполнения бюджетов и иных аспектов деятельности органов исполнительной власти.

В июне 2013 г. Минфином России объявлен конкурс по отбору инициатив, направленных на повышение уровня финансовой грамотности населения и защиты прав потребителей финансовых услуг. Данный конкурс проводится в рамках проекта по содействию уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в РФ, реализуемого совместно с Международным банком реконструкции и развития. Результатом указанных инициатив должно стать повышение способности граждан управлять личными финансами, осуществлять учет доходов и расходов семьи и т.д.

Управление Федерального казначейства по Республике Алтай