КОЛЛЕГИЯ

Зимовка выдалась сложная

Марина ТУРКУШЕВА

Очередное и последнее в этом году заседание коллегии Министерства сельского хозяйства РА состоялось 21 декабря. Участие в нем приняли председатель Комитета Госсобрания - Эл Курултай РА по аграрной политике, природопользованию и развитию села Виктор Яныканов, директор Горно-Алтайского НИИ сельского хозяйства доктор сельскохозяйственных наук Александр Подкорытов, начальник инспекции Республиканской инспекции Гостехнадзора Александр Санаа, представители администраций муниципальных образований, Россельхозбанка и другие.

Началось оно с приятного: чабану СПК «Теньгинский» Сергею Самдраевичу Челбакову присвоено почетное звание «Заслуженный работник сельского хозяйства РА». Затем члены коллегии приступили к работе.

Докладчик по основному вопросу начальник отдела сельхозпроизводства Минсельхоза республики Егор Лепихов отметил, что на нынешнюю зимовку пошло 413 тысяч условных голов скота (на 2% выше уровня прошлого года), в том числе 149,3 тысячи – содержащихся в сельхозпредприятиях и крестьянских хозяйствах (36%) и 263,7 тысячи – в личных подсобных хозяйствах.

В этом году в хозяйствах всех категорий заготовлено 203 тысячи тонн сена (106% от плана), что на 17% меньше, чем в прошлом году, и 74,7 тысячи тонн сочных кормов (77% от плана), что на 15 тысяч тонн меньше, чем в 2011 году. Кроме того, намолочено 5,5 тысячи тонн зерна (58%), почти половина засеянных площадей убрана на корма.

Всего заготовлено 121,8 тысячи тонн кормовых единиц, на одну условную голову приходится 3,0 центнера, то есть на уровне средних многолетних показателей.

Представление интересов казны Российской Федерации

Конституционный принцип правового государства возлагает на Российскую Федерацию обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина как высшую ценность. Статья 53 Конституции Российской Федерации закрепляет одну из основополагающих юридических гарантий их защиты - возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

20 лет ФЕДЕРАЛЬНОМУ КАЗНАЧЕЙСТВУ

Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрены случаи возмещения вреда государством вследствие причинения вреда гражданину или юридическому лицу государственными органами, а также их должностными лицами (ст. 1069), кроме того - причинения вреда гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда (ст. 1070). В указанных случаях вред подлежит возмещению за счет казны соответствующего уровня. В соответствии со ст. 1071 ГК РФ от имени казны выступают определённые финансовые органы.

Организация и ведение в судах работы по выступлению от имени казны Российской Федерации с 16 марта 1998 года возложены на управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации.

Представление интересов казны Российской Федерации в судебных органах является одним из основных направлений деятельности юридических отделов территориальных органов Федерального казначейства, в том числе Управления Федерального казначейства по Республике Алтай, и, безусловно, требует от специалистов юридического отдела профессионализма, ответственности и компетенции.

Иски о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, в порядке статьи 1070 ГК РФ о возмещении вреда, причиненного гражданину либо юридическому лицу, в результате незаконных действий государственных органов и их должностных лиц в связана с тем, что процесс собирания и представления суду доказательств, а также обоснование позиции по существу дел государственными органами, действия и процессуальные решения которых оспариваются, должны быть по определению более оперативными и эффективными, не ограничиваясь лишь направлением в суд возражения на исковое заявление.

В юридической литературе не раз отмечалась необходимость применения указанной нормы Бюджетного кодекса РФ при рассмотрении дел о возмещении вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, в связи с тем, что деятельность по представлению интересов казны Российской Федерации не связана непосредственно с деятельностью Министерства финансов Российской Федерации, а также органов Федерального казначейства, происходит размывание ответственности виновных государственных органов и их должностных лиц. Кроме того, Министерство финансов Российской Федерации, выступая в суде в качестве ответчика, является по рассматриваемым делам также и органом, исполняющим вынесенный судебный акт.

Нередко ответственность за причиненный вред возлагается на государственный орган, выступающий в суде от имени казны, без указания на источник возмещения вреда, что является недопустимым. В таком случае органы Федерального казначейства вынуждены обращаться в судебные органы за соответствующими разъяснениями.

Недобор кормов произошел по причине весенне-летней засухи, от которой особенно пострадали Усть-Коксинский (заготовлено 55% от плана), Онгудайский (59%) и Улаганский (70%) районы. В связи с этим сельхозтоваропроизводителям пришлось заготавливать корма на арендованных землях, как на территории республики, так и за ее пределами. В результате (с площади две тысячи гектаров) было убрано 2500 тонн сена.

Хорошим подспорьем стало то, что на текущую зимовку осталось более 10 тысяч тонн грубых и пять тысяч тонн сочных кормов переходящих фондов. Дополнительно с осени осуществлялся завоз грубых и концентрированных кормов. В настоящее время хозяйствами всех категорий приобретено и завезено 6900 тонн грубых и 3800 тонн концентрированных кормов.

Делая обзор по кормообеспеченности на одну условную голову, Егор Лепихов сказал, что в низкогорных районах, а именно в Майминском, Турочакском, Чойском и частично Шебалинском, где поголовье сельхозживотных в зимний период находится на стойловом содержании, с учетом завозимых концентрированных кормов по сельхозпредприятиям и крестьянским хозяйствам этот показатель составляет 10 – 15 центнеров.

Что касается высокогорных районов, то в среднем по годам кормообеспеченность составляет полтора-два с половиной центнера кормовых единиц на одну условную голову. Этого вполне достаточно для проведения успешной зимовки при открытых зимних пастбищах и несильных морозах.

В связи с тем, что от засухи пострадали не только посевы однолетних и многолетних культур и естественные сенокосы, но и приселковые пастбища, на которых происходит выпас в зимний период, нынче рассчитывать на тебеневку не приходится.

Обращаясь к присутствующим, Е. Лепихов сообщил, что к дополнительному приобретению кормов нужно приступить незамедлительно и именно сейчас, отдавая предпочтение концентрированным кормам. Как подчеркнул докладчик, их необходимо сразу же добавлять в рацион для поддержания скота и экономии грубых кормов, потому как завозить сено дорого, тем более его количество ограничено и в Алтайском крае, поскольку он тоже пострадал от засухи.

В целом ситуацию по зимовке скота в республике он назвал сложной. По его словам, не добавляют оптимизма и установившиеся низкие температуры, которые прогнозируются еще и практически на весь январь.

- Необходимо мобилизовать все возможные ресурсы, пересмотреть еще раз структуру стада и, своевременно реализовав небольшое поголовье (пока оно находится в кондиции), поспешить дополнительно приобрести концентраты, - добавил Е. Лепихов.

В свою очередь Министерство сельского хозяйства РА безотлагательно приступает к выплате субсидий по системе «корова – теленок». На эти цели планируется 29 миллионов рублей из федерального бюджета и 7,5 миллиона – из республиканского. Эти средства позволят приобрести не менее 3,5 тысячи тонн концентрированных кормов.

Ход зимовки скота находится на постоянном контроле Министерства сельского хозяйства РА.

Также о ходе зимовке на местах рассказали начальники отделов сельского хозяйства Улаганского, Онгудайского и Усть-Коксинского районов. Выслушав докладчиков, министр сельского хозяйства РА Сергей Огнёв настоятельно рекомендовал принять все необходимые и исчерпывающие меры для благополучного проведения зимовки.

- Важно сохранить поголовье скота, особенно маточного, – сказал министр. – В республике создан штаб по проведению зимовки. В каждом сельском поселении, муниципальном образовании в кратчайшие сроки будет разработан конкретный план действий по организации обеспечения кормами. Думаю, при слаженной работе всех органов власти, начиная с администраций сельских поселений и заканчивая Министерством сельского хозяйства РА и Правительством РА, с поставленной задачей мы справимся.

порядке ст. 1069 ГК РФ, а также о возмещении убытков, связанных с предоставлением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, составляют наибольшее количество дел, в рассмотрении которых принимают участие специалисты юридического отдела УФК по Республике Алтай.

Судебная практика свидетельствует о значительном увеличении не только количества вышеуказанных дел, но и сумм, предъявленных в денежном выражении, требований.

Представление интересов Министерства финансов Российской Федерации, выступающего от имени казны Российской Федерации в судебных органах, осуществляется на основании совместного приказа Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 25.08.2006 г. №114н/9н «О порядке организации и ведения работы по представлению в судебных органах интересов Министерства финансов Российской Федерации и интересов Правительства Российской Федерации в случаях, когда их представление поручено Министерству финансов Российской Федерации».

При представлении интересов Министерства финансов Российской Федерации в судебных органах приходится сталкиваться с рядом проблемных вопросов, касающихся механизма возмещения вреда, представительства в судебных органах интересов казны Российской Федерации, определения размера компенсации вреда.

В настоящее время одним из актуальных является вопрос о привлечении к участию в делах о возмещении вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов либо должностных лиц этих органов, в качестве ответчиков главных распорядителей средств соответствующего бюджета по ведомственной принадлежности.

Согласно ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в суде от имени казны Российской Федерации по искам о возмещении вреда, причиненного незаконными решениями и действиями (бездействием) соответствующих должностных лиц и органов по ведомственной принадлежности, выступает главный распорядитель средств федерального бюджета, то есть определенный ведомственной классификацией расходов федерального бюджета орган государственной власти Российской Федерации, имеющий право распределять средства федерального бюджета по подведомственным распорядителям и получателям.

Таким образом, законодательно определен орган, уполномоченный представлять интересы соответствующего публично-правового образования в судебных органах Российской Федерации.

Однако в настоящее время указанная норма применяется только арбитражными судами, в то время как суды общей юрисдикции привлекают в качестве ответчика финансовый орган в лице Министерства финансов Российской Федерации. На практике участие в судебном деле государственных органов, являющихся причинителями вреда, ограничивается их привлечением в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований на предмет спора.

Актуальность вопроса участия в судебном заседании непосредственного причинителя вреда

В силу п. 1 ст. 125 ГК РФ органы государственной власти приобретают и осуществляют права и обязанности не самостоятельно, а от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, субъектом имущественной ответственности при причинении убытков выступает Российская Федерация. Таким образом, гражданское законодательство Российской Федерации не предусматривает несение процессуальным представителем ответчика ответственности по его обязательствам.

В свете необходимости единообразного толкования и применения норм права, учитывая важность задач обеспечения защиты прав и свобод человека, рационального и эффективного расходования бюджетных средств, представляется целесообразным привлечение в качестве ответчиков главных распорядителей средств федерального бюджета в делах о возмещении вреда за счет казны Российской Федерации.

Прослеживаются и положительные тенденции, связанные с усилением ответственности конкретных должностных лиц государственных органов за свои неправомерные действия. Так, в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 21.11.2011 г. №329-ФЗ в ст. 1081 ГК РФ, Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование в случае возмещения ими вреда по основаниям, предусмотренным статьями 1069 и 1070 ГК РФ, а также по решениям Европейского суда по правам человека имеют право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение.

Правом на обращение в суды с регрессными требованиями к должностным лицам, виновным в причинении вреда, в случаях удовлетворения судами исков о возмещении вреда, причиненного государственными органами и их должностными лицами, за счет казны Российской Федерации, наделены управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации. Однако зачастую в судебном акте, которым удовлетворены требования о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями, отсутствует указание на виновное должностное лицо. В таком случае органы Федерального казначейства обязаны обращаться в органы государственной власти, в результате незаконных действий (бездействия) которых был причинен вред, с просьбой о проведении служебного расследования для установления таких должностных лиц.

В настоящее время судебная практика по рассмотрению регрессных исков государства в лице Министерства финансов Российской Федерации на территории Республики Алтай еще не сложилась.

Представляется, что наличие установленных процедур по выступлению от имени Российской Федерации и предъявлению регрессных требований к виновным должностным лицам приведет к улучшению качества исполнения возложенных на государственные органы задач и функций, уменьшению размера сумм, выплачиваемых в возмещение ущерба за счет средств казны.

А.Б. АДАРОВА,
специалист-эксперт юридического отдела УФК по Республике Алтай.