БУКВА ЗАКОНА

Представление интересов Минфина России в судах республики



С каждым годом стремительно растет количество исковых заявлений (заявлений), предъявляемых гражданами к Российской Федерации в лице Минфина России в связи с причинением им вреда в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти и их должностных лиц, а также вреда из-за незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, применения меры пресечения и т.д.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном казначействе (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года №703) Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

Вместе с тем помимо своих основных функций и задач во всех субъектах Российской Федерации при защите интересов казны Российской Федерации от имени Минфина России в суде выступают юридические отделы соответствующих территориальных органов Федерального казначейства.

Так, приказом Минфина России и Федерального казначейства от 25 августа 2006 года №114н/9н «О порядке организации и ведения работы по представлению в судебных органах интересов Министерства финансов Российской Федерации и интересов Правительства Российской Федерации в случаях, когда их представление поручено Министерству финансов Российской Федерации» руководителям управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации на основании доверенностей (с правом передоверия), выданных Министерством финансов Российской Федерации, поручено организовать работу по представлению в судебных органах интересов Министерства финансов Российской Федерации и интересов Правительства Российской Федерации в случаях, когда их представление поручено Министерству финансов Российской Федерации.

Ответственная функция по представлению интересов Минфина России в судебных органах Республики Алтай возложена на сотрудников юридического отдела Управления Федерального казначейства по Республике Алтай (далее – Управление) на основании доверенностей, выданных руководителем Управления.

Согласно статьям 1069 и 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях причинения вреда действиями органов государственной власти, их должностных лиц, органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

Таким образом, если речь идет о возмещении из средств федерального бюджета, в качестве стороны по делу привлекается Министерство финансов Российской Федерации, если о взыскании средств за счет казны субъекта Российской Федерации – соответствующие финансовые органы субъекта Российской Федерации, и соответствующие муниципальные органы - если речь идет о взыскании из муниципальной казны.

Под государственной казной, согласно статье 214 Гражданского кодекса Российской Федерации, понимается принадлежащее Российской Федерации имущество, не закрепленное за конкретными государственными (муниципальными) предприятиями или учреждениями.

При определении уровня казны суды общей юрисдикции исходят из того, каким органом причинен вред, из какого бюджета осуществляется финансирование этого органа, неправомерные действия которого стали причиной для предъявления иска о возмещении вреда.

Вопрос о том, кто должен выступать от имени казны Российской Федерации по искам, вытекающим из причинения вреда незаконными действиями (бездействием) государственных органов и их должностных лиц – финансовый орган или главный распорядитель бюджетных средств по ведомственной принадлежности, достаточно сложен и решается в судебной практике неоднозначно на протяжении многих лет, в связи с чем актуален и сегодня.

В соответствии со статьей 1071 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации или другими законами причиненный вред подлежит возмещению за счет казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования, от имени казны выступают соответствующие финансовые органы.

Вместе с тем подпункт 1 пункта 3 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что главный распорядитель средств федерального бюджета выступает в суде от имени Российской Федерации в качестве представителя ответчика по искам к Российской Федерации о возмещении вреда, причиненного физическому или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов или должностных лиц этих органов, по ведомственной принадлежности.

Однако при рассмотрении подобной категории дел суды общей юрисдикции отдают предпочтение положениям статей 1069, 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации, исходя из того, что нормами Бюджетного кодекса регулируются отношения между участниками бюджетного процесса, тогда как нормы Гражданского кодекса содержат специальные нормы, которые предусматривают ответственность за вред, причиненный в сфере осуществления государственными, муниципальными органами своих властных полномочий.

С вступлением в силу Федерального закона от 21 ноября 2011 года №329-ФЗ статья 1081 Гражданского кодекса Российской Федерации дополнена пунктом 3.1, согласно которому Российская Федерация в случае возмещения вреда по основаниям, предусмотренным статьями 1069 и 1070 данного кодекса, имеет право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение.

В настоящее время сотрудниками юридического отдела Управления ведется активная работа по подготовке и предъявлению в судебные органы регрессных исковых заявлений к соответствующим должностным лицам, в результате незаконных действий (бездействия) которых казне Российской Федерации причинен имущественный вред.

Распространение такой практики и положительные примеры, когда удовлетворяются требования о взыскании в порядке регресса сумм, выплаченных истцам по делам о возмещении имущественного и морального вреда по искам к государству, может в перспективе способствовать сокращению фактов нарушения прав граждан.

В условиях динамично изменяющегося правового поля эффективная организация судебной работы в данном направлении требует от специалистов юридического отдела Управления высокой квалификации, а также непрерывного самообразования и расширения кругозора в сферах как гражданского, так и уголовного законодательства. В результате этой работы необоснованно заявленные к компенсации иски общей суммой в десятки миллионов остаются без удовлетворения и тем самым указанные средства сохраняются в федеральном бюджете для исполнения расходных обязательств Российской Федерации.

К.А. СВЕТОНОСОВ,
заместитель начальника
юридического отдела УФК
по Республике Алтай