Наталия МАНЫШЕВА

На пути ПРЕОБРАЗОВАНИЙ



В Управлении Федерального казначейства по Республике Алтай состоялось расширенное заседание, в работе которого приняли участие все районные подведомственные подразделения. Главной темой обсуждения стали итоги 2010 года и планы на предстоящий период.
Открывая совещание, руководитель УФК по РА Н.А. Серебренников отметил: Управление строило свою деятельность на реализации стратегических целей и задач, поставленных Федеральным казначейством на 2010 - 2015 годы, которые актуальны и в 2011 году.
В прошлом году было запланировано проведение 21 мероприятия, из которых 18 выполнены полностью, три реализованы частично: разработка и утверждение административных регламентов; разработка нормативно-правовых актов по обслуживанию внебюджетных фондов; правовое регулирование стандартов представления информации по нормам статистики государственных финансов.

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ

В 2010 году органы Казначейства провели целый комплекс мероприятий, направленных на подготовку к работе Официального сайта Российской Федерации, его запуск состоялся 1 января текущего года. Он содержит информацию о размещении заказов. В целом всё это находилось и находится на особом контроле Правительства РФ, Контрольного управления Президента РФ, Министерства финансов и Министерства экономического развития Российской Федерации.

К настоящему времени, согласно вышеуказанным целям и задачам, составлен свободный перечень заказчиков на Официальном сайте РФ, в него вошли 642 предприятия и учреждения Республики Алтай, или все сто процентов от общего числа участников бюджетного процесса нашего региона. Управлением Федерального казначейства по РА всем им были выданы сертификаты ключей электронных цифровых подписей.

Однако внедрение нововведения оказалось непростым.

Основная причина скрывалась в слабых навыках работы с программным обеспечением заказчиков, нередко свои проблемы они перекладывали на органы Казначейства, в связи с чем возникали разногласия, недопонимание, нежелание с их стороны идти навстречу. Несмотря на это, ведомством рассматривались все обращения и отклики о работе Официального сайта, постоянно проводился анализ по решению проблемных вопросов, неоднократно организовывались совещания с заказчиками всех уровней, консультации, раздача доведенных Федеральным казначейством видеоматериалов. В итоге все перечисленные мероприятия сделали свое дело.

Вместе с этим приблизился следующий этап – в феврале 2011 года Федеральным казначейством было дано новое поручение: обеспечить заказчикам их самостоятельную регистрацию на Официальном сайте через личный кабинет. Следуя поставленной задаче и исполняя государственную функцию по сопровождению пользователей, органы Казначейства организовали консультации по всем вопросам эксплуатации данного информационного ресурса.

МОДЕРНИЗАЦИЯ

Прошедший год примечателен тем, что в стадию завершения вступил проект «Модернизация казначейской системы России». Благодаря ему в Управлении и всех районных подразделениях ведомства созданы системы инженерного обеспечения. Это позволило со второго полугодия повысить качество и надежность работы серверов, рабочих станций и средств связи. На сегодня все отделения в муниципальных образованиях работают с Интернет-ресурсами, кроме того, связь с регионами и внутри республики осуществляется по каналам выделенной транспортной сети (ВТС), что привело к значительному снижению расходов на связь. Организована работа по передаче соответствующего программного обеспечения не участникам бюджетного процесса для работы на общероссийском Официальном сайте.

В настоящее время вся работа осуществляется в единой базе данных. Прежде четыре из десяти подведомственных отделения не имели возможности вступить в такой режим удаленного доступа из-за отсутствия качественной связи между республиканским и районными центрами, что влекло за собой серьезные осложнения, особенно по кассовому обслуживанию исполнения местных бюджетов. Подобная ситуация сложилась не только в Республике Алтай, но и в ряде субъектов страны. В нашем регионе эту проблему удалось решить благодаря Правительству РА, которое выделило необходимые средства, а также оперативности действий руководства ГУ РА «Эл Телком». Таким образом, к началу 2011 года была организована связь с Улаганским, Кош-Агачским и Усть-Коксинским районами. Необходимо отметить, что взаимодействие УФК по РА и органов государственной власти Республики Алтай всегда было продуктивным, основанным на понимании и сотрудничестве.

НЕ СОКРАЩЕНИЕ, А ОПТИМИЗАЦИЯ

Целью оптимизации структуры и функций Федерального казначейства является повышение эффективности и результативности деятельности казначейской системы путем исключения дублирования функций на разных уровнях ведомства и сокращение излишних административно-хозяйственных расходов. О планомерных сокращениях в госструктурах особо говорил Президент страны Дмитрий Медведев в своем Послании к Федеральному Собранию, озвученном в ноябре 2010 года.

Осуществление первого этапа оптимизации структуры и детальности на территории республики проводилось с 1 октября 2010 года. В результате районные отделения теперь функционируют без отделов. Второй этап включает в себя план мероприятий, рассчитанных до 2012 года, и распространяется на деятельность Управления – предусмотрена реорганизация районных отделений в отделы УФК по Республике Алтай. Согласно плану, с 1 марта 2011 года к Управлению присоединены четыре отделения, в том числе по Кош-Агачскому, Улаганскому, Майминскому и Усть-Коксинскому районам.

РАБОТУ ОЦЕНЯТ ПО ПОКАЗАТЕЛЯМ

Одно из важных направлений в работе ведомства – реализация мероприятий по решению задач проекта «Формирование условий для обеспечения результативности деятельности Казначейства России», для чего в прошлом году в УФК по РА была внедрена система показателей оценки эффективности. Она устанавливает определенные критерии и применяется к профессиональной деятельности государственных гражданских служащих, а также к структурным подразделениям Управления и подведомственным отделениям.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РЕГЛАМЕНТУ

В целях стандартизации и оптимизации процедур исполнения органами Казначейства государственных функций поставлена стратегическая задача – «Регламентация функциональной деятельности Казначейства России». В рамках её реализации работа по внедрению административных регламентов была продолжена в 2010 году, проводились мероприятия и по уже внедренным в 2007 – 2009 годах регламентам.

Стратегическая карта Федерального казначейства на 2010 – 2015 годы предусматривает разработку следующих административных регламентов: по санкционированию расходов федерального бюджета; по доведению бюджетных данных; по учету поступлений в бюджетную систему; по открытию и ведению лицевых счетов; по кассовому обслуживанию исполнения федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местных бюджетов; по управлению операциями со средствами на едином счете федерального бюджета.



Проекты перечисленных документов размещались на Интернет-сайте Федерального казначейства и обсуждались совместно с территориальными органами Казначейства.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

В 2010 году в органах Казначейства проводились мероприятия, направленные на реализацию норм Федерального закона от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. №Пр-1568.

В этих целях утвержден «План противодействия коррупции УФК по Республике Алтай», который предусматривает:

- повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими ограничений, запретов и принципов в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение;
- выявление и систематизацию причин и условий проявления коррупции в деятельности Управления, мониторинг коррупционных рисков и их устранение;
- взаимодействие Управления с институтами гражданского общества и гражданами, обеспечение доступности информации о деятельности Управления.

Кроме того, создана и функционирует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих УФК по Республике Алтай, руководителей и заместителей руководителей районных отделений УФК по Республике Алтай и урегулированию конфликта интересов.

В Управлении организована работа по формированию нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям:

- утверждены Правила служебного поведения государственных гражданских служащих Управления;
- утверждены Методические рекомендации по поведению государственных гражданских служащих Управления при возникновении ситуаций коррупционной направленности и конфликта интересов;
- утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Управления к совершению коррупционных правонарушений.

ПЛАНЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

1. С 01.01.2012 г. органам Казначейства предстоит перевести на кассовое обслуживание исполнение бюджетов Территориальных фондов обязательного медицинского страхования. С этой целью подготовлены поправки в Бюджетных кодекс РФ и проект нормативного правового акта, который подлежит обсуждению в Министерстве финансов РФ, а также в Министерстве здравоохранения и социального развития РФ.

2. Обеспечение бесперебойного функционирования в 2011 году Официального сайта по размещению информации о размещении заказов. Для этого планируется в двухмесячный срок введение в промышленную эксплуатацию резервного центра обработки данных на базе Ростелекома.

3. С вступлением в силу Федерального закона №83-ФЗ появилось еще одно важное направление – повышение открытости и прозрачности информации о государственных и муниципальных учреждениях. В связи с этим возникла необходимость создания с 2012 года в сети Интернет Официального сайта с размещением на нем информации о каждом государственном или муниципальном учреждении, о тех бюджетных услугах и их стоимости, которые оказывают эти учреждения.

В 2011 году органам Казначейства предстоит осуществить выдачу сертификатов ЭЦП и провести подготовительные мероприятия к внедрению Официального сайта.

4. Для обеспечения открытости и прозрачности процессов управления государственными финансами Казначейством России создана аналитическая система ключевых показателей исполнения бюджета (КПЭ). Система предназначена для формирования оперативной информации о ходе исполнения каждого из бюджетов бюджетной системы РФ, включая городской и муниципальные.

В 2011 году Казначейству России нужно обеспечить подключение к данной системе органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.

5. Развитие Казначейства России невозможно без перехода на современные технологии обслуживания участников бюджетного процесса. В этих целях Казначейство России реализует систему удаленного финансового документооборота (СУФД). Она способна обеспечивать взаимодействие участников бюджетного процесса с органами Казначейства в режиме on-line с использованием глобальной сети Интернет.

Эта система дает возможность в любое время и из любой точки участникам бюджетного процесса управлять платежными финансовыми документами и всегда иметь доступ к актуальной отчетности.

Тиражирование СУФД во всех субъектах планируется осуществить во втором полугодии 2011 года.

6. К плану мероприятий относится и реализация концепции по оптимизации деятельности органов Федерального казначейства в течение последующих трех лет. Концепция одобрена решением Коллегии Федерального казначейства от 27 октября 2010 года.

В ходе расширенного заседания руководитель УФК по РА Н.А. Серебренников, называя первоочередные задачи на 2011 год, особо подчеркнул, что «было и остаётся постоянное повышение качества выполняемых государственных функций через максимальную автоматизацию процессов, применение самых передовых технологий, упрощение административных и технических процедур».